

# Siseministri määruse „Siseministri määruste muutmise seoses uute reisidokumendi vormide kasutuselevõttuga“ eelnou seletuskiri

## 1. Sissejuhatus

### 1.1. Sisukokkuvõte

Eelnõu on välja töötatud, et võtta kasutusele uued reisidokumendi vormid. Määruse muudatused on tehnilised. Reisidokumendi kantavad andmed jäävad samaks, muudetakse üksnes reisidokumendi tehnilist kirjeldust reisidokumendi leheküljenumbri asukoha kirjelduse osas ja reisidokumendi kujundust. Kuna muudatus puudutab kõiki isikut tõendavate dokumentide seaduse alusel välja antavaid reisidokumente (Eesti kodaniku pass, diplomaatiline pass, meremehe teenistusraamat, välismaalase pass, ajutine reisidokument, pagulase reisidokument, meresõidutunnistus), on vaja ühetaolised muudatused teha kõigis eespool loetletud reisidokumendi vormi ja tehnilist kirjeldust puudutavates määrustes.

Eelnõuga muudetakse järgmisi siseministri määruseid:

- 1) 10. detsembri 2020. aasta määrus nr 44 „Ajutise reisidokumendi vorm, tehniline kirjeldus ja reisidokumendi kantavate andmete loetelu“ (edaspidi *määrus nr 44*);
- 2) 23. novembri 2020. aasta määrus nr 38 „Diplomaatilise passi vorm, tehniline kirjeldus ja passi kantavate andmete loetelu“ (edaspidi *määrus nr 38*);
- 3) 23. novembri 2020. aasta määrus nr 39 „Eesti kodaniku passi vorm, tehniline kirjeldus ja passi kantavate andmete loetelu“ (edaspidi *määrus nr 39*);
- 4) 03. detsembri 2020. aasta määrus nr 42 „Meremehe teenistusraamatu vorm, tehniline kirjeldus ja teenistusraamatusse kantavate andmete loetelu“ (edaspidi *määrus nr 42*);
- 5) 03. detsembri 2020. aasta määrus nr 41 „Meresõidutunnistuse vorm, tehniline kirjeldus ja sõidutunnistusele kantavate andmete loetelu“ (edaspidi *määrus nr 41*);
- 6) 10. detsembri 2020. aasta määrus nr 45 „Pagulase reisidokumendi vorm, tehniline kirjeldus ja reisidokumendi kantavate andmete loetelu“ (edaspidi *määrus nr 45*);
- 7) 10. detsembri 2020. aasta määrus nr 43 „Välismaalase passi vorm, tehniline kirjeldus ja passi kantavate andmete loetelu“ (edaspidi *määrus nr 43*).

Muudatused esitatakse nende samasisulisuse tõttu kooskõlastamisele ühe eelnõuna, kuid vajaduse järgi võidakse neid kehtestada eraldi, olenevalt sellest, millal vastava dokumendi liigi plangid otsa saavad.

### 1.2. Ettevalmistaja

Eelnõu ja seletuskirja on koostanud Siseministeeriumi nõunik Elen Kraavik ([elen.kraavik@siseministeerium.ee](mailto:elen.kraavik@siseministeerium.ee)) ja õigusnõunik Maret Saanküll ([maret.saankyll@siseministeerium.ee](mailto:maret.saankyll@siseministeerium.ee)). Eelnõu ja seletuskirja juriidilist kvaliteeti on kontrollinud Siseministeeriumi õigusosakonna õigusnõunik Kristi Kool ([kristi.kool@siseministeerium.ee](mailto:kristi.kool@siseministeerium.ee), tel 612 5166). Eelnõu, välja arvatud lisad, on keeleliselt toimetanud Siseministeeriumi õigusosakonna keeleteimetaja Heike Olmre ([heike.olmre@siseministeerium.ee](mailto:heike.olmre@siseministeerium.ee), tel 612 5241). Seletuskiri on keeleliselt toimetamata.

### 1.3. Märkused

Eelnõuga muudetakse:

- 1) määrust nr 44 avaldamismärkega RT I, 03.12.2021, 19;
- 2) määrust nr 38 avaldamismärkega RT I, 03.12.2021, 12;
- 3) määrust nr 39 avaldamismärkega RT I, 03.12.2021, 13;
- 4) määrust nr 42 avaldamismärkega RT I, 03.12.2021, 17;
- 5) määrust nr 41 avaldamismärkega RT I, 03.12.2021, 14;
- 6) määrust nr 45 avaldamismärkega RT I, 03.12.2021, 20;
- 7) määrust nr 43 avaldamismärkega RT I, 03.12.2021, 18.

Eelnõu ei ole seotud Euroopa Liidu õiguse rakendamisega ega Vabariigi Valitsuse tegevusprogrammiga.

### 2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu koosneb seitsmest paragrahvist. Igas paragrahvis tehakse samasisulised muudatused. Määruste nr 44, 38, 39, 42, 41, 45 ja 43 § 5 lõike 5 teine lause muudetakse. Nimetatud määruste § 5 kirjeldab reisidokumendi siselehti. Alates neljandast leheküljest on reisidokumendi leheküljed nummerdatud. Number on lehekülje välisservas asuva tammelehe ja -tõru kujutise kõrval. Võrreldes reisidokumendi kehtiva kujundusega ei ole enam avatud reisidokumendi välisservas asuva lehekülje numbri kõrval tammelehe ja -tõru kujutist, vaid paarisarvuliste numbritega lehekülgedel on numbri kõrval tammelehe kujutis ja paarituuravuliste numbritega lehekülgedel on numbri kõrval tammetõru kujutis. Tegemist on turvaelemendiga, mis reisidokumendi sulgemisel moodustab peegelpildis ühtse terviku – tammelehe ja -tõru kujutise.

Määruste nr 44, 38, 39, 42, 41, 45 ja 43 teise muudatusena kehtestatakse määruste lisad uues sõnastuses.

### 3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõul ei ole puutumust Euroopa Liidu õigusega.

### 4. Määruse mõjud

Eelnõus kavandatud muudatused on tehnilist laadi ja neil ei ole olulist mõju. Määruse kehtestamine ei muuda Politsei- ja Piirivalveameti tehtavate menetluste käiku. Dokumendi kasutajad ei pea tegema lisatoiminguid ega andma riigile enda kohta lisaandmeid. Seni välja antud reisidokumendid kuni nende kehtivusaja lõpuni.

**Tabel 1:** Reisidokumendi taotlejate prognoositud arv aastatel 2025–2029

Reisidokumendid	2025	2026	2027	2028	2029
Eesti kodaniku pass	59 000	86 000	191 000	190 000	181 000
Välismaalase pass	2 200	1 900	8 600	9 600	11 600
Meremehe teenistusraamat	700	700	700	700	700

<b>Diplomaatiline pass</b>	550	500	550	500	500
<b>Meresõidutunnistus</b>	300	300	300	300	300
<b>Ajutine reisdokument</b>	150	100	100	100	100
<b>Pagulase reisdokument</b>	200	210	180	240	250
<b>Kokku</b>	<b>63 100</b>	<b>89 710</b>	<b>201 430</b>	<b>201 440</b>	<b>194 450</b>

Allikas: Politsei- ja Piirivalveamet ning Välisministeerium

## **5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud**

Määruse rakendamine ei eelda lisategevusi ja sellega ei kaasne lisakulusid ega -tuluseid. Lisaraha riigieelarvest ei taotleta.

## **6. Määruse jõustumine**

Määrus jõustub üldises korras, kuna selle rakendamisega ei kaasne ettevalmistustegevusi ja uued reididokumendi vormid võetakse kasutusele järk-järgult sõltuvalt praegu kasutusel olevate vormide lõppemisest.

## **7. Eelnõu koostööstamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon**

Eelnõu esitatakse eelnõude infosüsteemi (EIS) kaudu koostööstamiseks Välisministeeriumile, ja arvamuse avaldamiseks Politsei- ja Piirivalveametile.